



РЕЗОЛЮЦИЯ



Резолюция

**участников урбанистического форума «Прастора»:
устойчивое управление городами.**

Международные подходы

Организация Объединенных Наций (ООН) является главным проводником идеологии устойчивого развития, ключевой темой его нового этапа становится «зеленая» или «низкоуглеродная» экономика, ориентированная на альтернативную (экологически чистую) энергетику.

В рамках ООН в 2015 году подписано Парижское соглашение по климату, которое представляет собой глобальную стратегию «низкоуглеродного» развития и нацеливает его участников, в том числе и Республику Беларусь и ее административно-территориальные образования, на существенное сокращение выбросов парниковых газов.

Мировое сообщество (в лице ООН-Хабитат) пришло к обоснованному выводу, что существующая система городского планирования служит скорее источником городских проблем, нежели средством улучшения окружающей среды и условий жизни людей.

Наиболее очевидная проблема генерального планирования заключается в том, что оно по своей сути не в состоянии сделать город удобным для жизни и привлекательным для бизнеса и инвесторов, поскольку недостаточно



интегрировано в систему городского управления и действует обособленно от функционирования городских служб и бюджетного процесса

В свою очередь, ООН - Хабитат призывает правительства обеспечить местные органы власти нормативными правовыми предписаниями в области городского (регионального) планирования, соответствующими методическими рекомендациями, а также содействовать их международному сотрудничеству, участию в проектах и инициативах, способствующих устойчивому развитию территорий и улучшению качества жизни людей.

Локальные решения и рекомендации:

22 ноября 2016 г. Витебск стал подписантом европейской инициативы «Соглашение мэров по климату и энергии». 30 октября 2018 г. на сессии Совета Депутатов был утвержден «План действий по устойчивому энергетическому развитию и климату».

1 марта 2019 г. прошел ежегодный IV урбанистический форум «Прастора» в Витебске, на котором был презентован «План действий по устойчивому энергетическому развитию и климату», а также составлена резолюция по устойчивому городскому развитию. Форум очередной раз доказал ошибочность устоявшегося убеждения, будто урбанистика – это исключительно архитектура. Сегодня урбанистика – это развитие городского пространства и непосредственное участие в этом, а также в управлении городом, каждого конкретного горожанина, через симбиоз социального, экономического и экологического развития, где самым главным является межсекторное взаимодействие городских общественных и государственных инициатив.

В ходе дискуссий было определено несколько приоритетных пунктов, которыми было бы целесообразно руководствоваться, чтобы достигнутые задачи имели логическое продолжение, и претворялась в жизнь.



Рекомендации по вопросу: *С каких первых пунктов целесообразно начинать создание дорожной карты устойчивого развития для Витебска?*



1. Планировать повышение уровня подготовки и профессиональных компетенций специалистов в области городского планирования, которое достигается, в том числе за счет обучения персонала, развития сотрудничества и партнерства, посещения профильных конференций, форумов, семинаров.

2. Стремиться к внедрению стандартов планирования, которые связаны с международными обязательствами, принятыми Республикой Беларусь в области изменения климата, достижения целей устойчивого развития. Особое внимание необходимо обратить на внедрение стандартов ISO 37120:2014 «Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни»; ISO 37101:2016 «Устойчивые города и сообщества».

3. Проанализировать существующие программы и планы по городскому развитию на ближайшие 5-10 лет и составить пакетные предложения для профильных министерств, фондов, банков и дорожную карту реализации мероприятий. Начинать с локальных проектов и успешные проекты масштабировать на весь город.

4. Укреплять потенциал ежегодного урбанистического форума «Прастора», как коммуникативной площадки, обеспечивающей свободный диалог и обмен мнениями между заинтересованными сторонами (органов государственного управления, представителями финансовых институтов, игроков рынка оборудования и технологий, научных организаций, негосударственных организаций, отраслевых экспертов, зарубежных доноров), в вопросах обсуждения актуальных вызовов, современных трендов городского развития.

5. Под реализацию пилотных городских проектов формировать межведомственную и межсекторную рабочую группу (по примеру рабочей группы по реализации «Соглашения мэров»). Группа нужна для оказания консультативного содействия органам городского управления в стратегическом планировании городского развития, квалифицированной проработке инвестиционных предложений по инфраструктурным проектам с учетом требований международных финансовых организаций и институтов, с вовлечением населения и других заинтересованных сторон. Для повышения эффективности рабочие встречи проводить с приглашением профессионального модератора, результаты оцифровывать и делать прозрачными и доступными для горожан.





Рекомендации по вопросу: *Какие формы и механизмы межсекторного и межведомственного сотрудничества нужно развивать для устойчивого развития Витебска в ближайшее время?*

1. Придать сайту городского исполнительного комитета дополнительной функции – площадки, где будут опубликованы актуальные на данный момент городские планы и стратегии. Опубликовать «План действий по устойчивому энергетическому развитию и климату». Это необходимо для диалога и поиска партнеров и инвесторов. Отражать на отдельной странице все открытые конкурсы, грантовые предложения, а также примеры успешной реализации международных инициатив и проектов в городе.
2. Освещать деятельность и достижения не только государственных, но и негосударственных организаций в направлении устойчивого развития в городских газетах и сайте горисполкома.
3. В целях стимулирования межсекторного взаимодействия, организовывать ежегодное награждение участников успешных межсекторных проектов: государственное учреждения и частный бизнес, государственное учреждение и НГО и т.п.
4. Создавать и поддерживать межсекторные мероприятия: форумы, конференции, корпоративные встречи, фестивали с участием местных органов власти, общественных некоммерческих организаций, бизнеса для налаживания неформальной коммуникации заинтересованных сторон с целью достижения значимых результатов на городском уровне.



Рекомендации по вопросу: *Что необходимо сделать вовлеченным сторонам (законодательной и исполнительной власти, представителям частного и некоммерческого секторов), чтобы эффективно привлекать внебюджетное финансирование на реализацию планов развития города?*

1. Разработать программы, нормативную базу, систему налоговых льгот в целях поощрения социально ответственного бизнеса.
2. Организовать консультативные службы и информационные кампании, занимающиеся разъяснением населению политики территориального развития, изучением динамики городских процессов и организацией участия



заинтересованных сторон в обсуждении и разработке градостроительных проектов для налаживания механизмов сотрудничества с заинтересованными сторонами, повышения готовности населения поддержать решения городской администрации, использования всех возможностей по софинансированию проектов развития городской инфраструктуры, краудфандингу, Обратить внимание на инструмент «бюджет участия», который наполняется за счет прозрачной продажи городом внебюджетных ресурсов или выделения определенной доходной части городского бюджета. Финансирование из этого бюджета могло бы предоставляться тем инициативам, которые выигрывают конкурс на развитие городских территорий.

3. Разработать и внедрить программы «зелёных закупок» для нужд бюджетных организаций и преференций для «зелёного бизнеса».

4. Привлечь для работы в городской исполнительный комитет специалиста по фандрайзингу (поиску внебюджетных средств) на условиях оплаты труда за счёт процентов от привлеченных средств.

5. Активнее использовать возможности Европейской гуманитарной и технической помощи для реализации проектов, связанных с устойчивым развитием города.

6. Организовывать благотворительные мероприятия, средства от проведения которых могут быть направлены на реализацию городских социальных проектов.



Рекомендации по вопросу: *Как учитываются положения планов развития и рекомендации экспертов при составлении городского бюджета? Как повысить их приоритетность?*

1. Организовывать решение городских проблем в рамках экспериментальных или пилотных проектов, прежде всего с привлечением опытных международных экспертов и практиков, нарабатывая таким образом навыки сотрудничества заинтересованных сторон.

2. Стремиться к поиску разумного компромисса, универсальных интересов (доминирующей идеи), с помощью которых можно объединить большинство горожан. Ставить во главу угла принципы разумного планирования:



правильно собранную последовательность действий, нацеленных на общественно значимый результат, соответствующий бюджет и неукоснительное исполнение всего запланированного.

3. Стимулировать активизацию совета депутатов в налаживании межсекторного взаимодействия.

4. Определить порядок вовлечения населения и консультации с заинтересованными сторонами на стадии формирования видения, выделение приоритетов и целей стратегического развития. Достигнутое соглашение заинтересованных сторон можно использовать при подготовке технического задания для генерального плана.

5. Осуществлять планирование, основанное на принципах устойчивого развития и системы межотраслевой интеграции. Внедрять в практику градостроительства новые инструменты стратегического планирования, к которым относятся прежде всего индикаторы результативности, на основании которых можно будет оценивать тенденции развития города, проводить сравнительную оценку городов.

01.03.2019

