

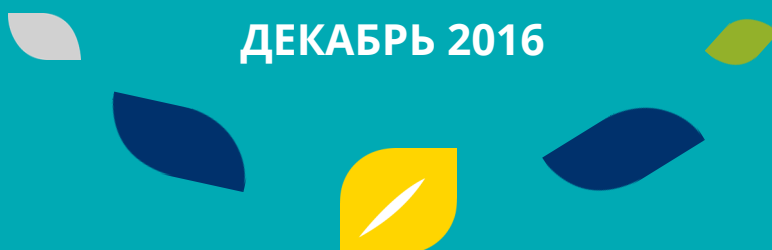


Covenant of Mayors
for Climate & Energy



**АНАЛИЗ УЧАСТИЯ
БЕЛОРУССКИХ ГОРОДОВ
В ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНИЦИАТИВЕ
«СОГЛАШЕНИЕ МЭРОВ
ПО КЛИМАТУ И ЭНЕРГИИ»**

ДЕКАБРЬ 2016



Асоціація
«Енергоефективні
міста України»



Анализ участия белорусских городов
в европейской инициативе «Соглашению мэров по климату и энергии»

Авторы-составители: Андреевко Н.А., Яблонская Ю.В. МОО «Экопартнерство»



Данная публикация подготовлена МОО «Экопартнерство» в рамках проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» при финансовой поддержке Европейского союза.

Содержание публикации является ответственностью авторов и может не совпадать с точкой зрения Европейского союза.

Содержание

Введение	2
Опыт участия белорусских городов и районов в Соглашении мэров (интернет-обзор)	3
Результаты анкетирования местных властей и общественных организаций о потребностях поддержки по теме «Соглашение мэров»	6
Государственная политика Республики Беларусь и Соглашение мэров	15
Заключение	16
Приложение 1. Список организаций, чьи представители приняли участие в анкетировании о потребностях поддержки в рамках проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси»	18

Введение

Европейская инициатива "Соглашение мэров по климату и энергии" объединяет города и районы, которые взяли на себя добровольные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата на своей территории. Эта цель достигается за счет повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, развития возобновляемых источников энергии, анализа рисков для развития, связанных с изменением климата, и реализации адаптационных мероприятий, позволяющих минимизировать ущерб и использовать потенциальные выгоды от меняющихся климатических условий.

С момента запуска инициативы в 2008 году Соглашение мэров стало самой крупной сетью поддержки местных органов власти в формировании и внедрении программ устойчивого энергетического развития на уровне отдельных населенных пунктов. Сегодня муниципалитеты играют ключевую роль в предотвращении и смягчении последствий изменения климата, поскольку около 80% объема потребления энергии и выбросов парниковых газов приходится на города.

Участники Соглашения мэров, которые присоединились к нему с 2008 по 2015 год, ставили перед собой цель сократить на 20% выбросы парниковых газов и повысить на 20% энергоэффективность на своей территории к 2020 году (20-20). Города, присоединяющиеся к инициативе с декабря 2015 года, берут на себя добровольные обязательства сократить выбросы парниковых газов на 40% к 2030 году (в странах Европейского союза) или на 30% к 2030 году (30-30, в странах Восточного партнерства), а также разработать меры по адаптации к меняющемуся климату.



К концу 2016 года более 7 000 городов и районов из более чем шестидесяти стран мира присоединились к Соглашению мэров по климату и энергии. Около 190 государственных органов власти в разных странах взяли на себя функцию региональных координаторов и около 100 организаций получили статус Структуры поддержки Соглашения мэров.

Организация МОО «Экопартнерство» в мае 2016 года начала реализацию проекта международной технической помощи «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» при финансовой поддержке Европейского союза. Деятельность проекта началась с анализа ситуации в Республике Беларусь и выявления потребностей в обучении, консультациях и других формах поддержки, необходимых белорусским городам для эффективного участия в инициативе Соглашение мэров.

Анализ ситуации проводился с применением следующих подходов и методов:

- обзор по материалам из открытых источников (СМИ, интернет, официальный веб-сайт Соглашения мэров) об опыте участия белорусских городов и районов в Соглашении мэров (апрель - июнь 2016 г);

- встречи и официальная переписка с разными министерствами и ведомствами, выявление их отношения к инициативе и возможностей поддержки участия городов в Соглашении мэров со стороны государства (май – ноябрь 2016 г.);

- анкетирование представителей местных органов власти и общественных организаций о потребностях поддержки как в городах-подписантах Соглашения мэров, так и в городах, не участвующих в инициативе (июнь – октябрь 2016 года);
- составление обобщающего отчета (ноябрь – декабрь 2016 г.).

Опыт участия белорусских городов и районов в Соглашении мэров (интернет-обзор)

В Республике Беларусь по состоянию на 1 декабря 2016 года 23 города и района стали участниками Соглашения мэров (см. Таблица 1 и Таблица 2). Среди них 16 городов присоединились до 2015 года и соответственно взяли на себя обязательства 20-20, но шесть районов не смогли в течение года составить Кадастр выбросов парниковых газов и разработать План действий по устойчивому энергетическому развитию, поэтому их участие было приостановлено до предоставления данных документов (Таблица 2). Еще семь белорусских городов и районов присоединились к Соглашению мэров в 2016 году, взяв на себя обязательства 30-30. Ряд городов находится в процессе присоединения.¹

Таблица 1. Подписанты Соглашения мэров по климату и энергии в Беларуси

Город или район	Население	Обязательства	Статус
Береза	64,217	2020	
Браслав	26,324	2020	
Брест	340,141	2020	
Ветка	17,776	2030 ADAPT	
Вилейка	48,102	2030 ADAPT	
Витебск	376,226	2030 ADAPT	
Глубокое	37,712	2020	
Кличев	15,148	2030 ADAPT	
Кобрин	85,928	2020	
Могилев	378,077	2030 ADAPT	
Новогрудок	46,098	2020	
Орша	158,290	2030 ADAPT	
Ошмяны	31,190	2020	
Полоцк	108,643	2020	
Рогачев	58,331	2020	
Чаусы	18,545	2020	
Шарковщина	15,453	2030 ADAPT	

Таблица 2. Подписанты Соглашения мэров в Беларуси в режиме «Участие приостановлено»

Город или район	Население	Обязательства	Статус
Ивье	24,758	2020	
Лиозно	15,734	2020	
Молодечно	136,797	2020	
Пуховичи	65,984	2020	
Сенно	22,604	2020	
Слуцк	61,436	2020	

¹ Актуальная информация о белорусских городах-подписантах Соглашения мэров размещена на официальном сайте www.soglasheniemerov.eu в разделе «Подписанты».

Обзор по материалам из открытых источников информации показал, что наиболее активно работа по Соглашению мэров ведется в тех белорусских городах-подписантах, которые наладили долгосрочное сотрудничество с негосударственной организацией, обладающей необходимой компетенцией. Такое партнерство поддерживает местные власти в составлении необходимых документов (Кадастр выбросов парниковых газов и План действий по устойчивому энергетическому развитию); помогает в поиске грантов на реализацию запланированных мероприятий; способствуют более активному вовлечению местного населения и распространению информации в СМИ. Примерами может служить многолетнее сотрудничество г. Полоцка и фонда «Интеракции», г. Новогрудка и Ассоциации «Возобновляемая энергетика», г. Чаусы и МЭОО «ЭНДО», г. Браслава и учреждения «Центр экологических решений».

Также белорусский опыт показывает, что международные проекты (особенно тематические программы Европейского союза) играют большую роль как в присоединении новых городов к Соглашению мэров, так и в дальнейшем выполнении ими взятых на себя обязательств, поскольку существующего в городах потенциала пока недостаточно для самостоятельной работы в данном направлении. В качестве примеров можно указать города, которые получили поддержку различных проектов для работы по Соглашению мэров: Полоцк – проекты SURE², ГОРЦВЕТ³ и другие⁴, Новогрудок – проекты DACO⁵ и «Зеленые города»⁶; Рогачев и Ошмяны – проект E4EM⁷; Чаусы – проект «Берегите воду»⁸; Браслав – проект «Первый климатически нейтральный муниципалитет в Беларуси»⁹. Ивьевский и Молодечненский район присоединились к Соглашению мэров после того, как там были реализованы крупные пилотные проекты в рамках проекта ЕС «Поддержка реализации комплексной энергетической политики в Республике Беларусь»¹⁰, однако им не хватило потенциала для выполнения взятых обязательств, и они перешли в разряд подписантов, чье участие приостановлено до подготовки всех необходимых документов (таблица 2).

В то же время наблюдается положительная динамика повышения заинтересованности и компетенции: города Брест, Береза и Кобрин присоединились к Соглашению мэров и самостоятельно разработали свои Кадастры выбросов и Планы действий по устойчивому энергетическому развитию силами специалистов из подразделений ЖКХ¹¹. Некоторые муниципалитеты за счет собственных средств привлекают независимых специалистов для

² Проект ЕС SURE «Устойчивое развитие энергетики в городах региона Европейского инструмента добрососедства и партнерства (ENPI region) – на пути к Соглашению Мэров» <http://eu-belarus.net/ru/projects/11>

³ Проект ЕС «ГОРЦВЕТ: Энергоэффективная модернизация уличного освещения в городе Полоцке» <http://eu-belarus.net/ru/projects/13>

⁴ Проект ЕС «От энергоэффективности к городской мобильности» <http://eu-belarus.net/ru/projects/5>

⁵ Проект ЕС DACO <http://daco.encharter.org/en/about-us.html>

⁶ Проект ПРООН \ ГЭФ «Поддержка зеленого градостроительства в малых и средних городах Беларуси (Зеленые города)» http://www.undp.org/content/belarus/ru/home/operations/projects/environment_and_energy/Green-cities.html

⁷ Сайт проекта ЕС «E4EM – Energy for Mayors of Eastern Europe» больше не обслуживается, но ПДУЭР Ошмян http://www.soglasheniemerov.eu/about/signatories_ru.html?city_id=4802&seap и Рогачева http://www.soglasheniemerov.eu/about/signatories_ru.html?city_id=4805&seap ссылаются на него.

⁸ Проект ЕС «Система автоматизации процесса учета израсходованной энергии и воды: Берегите воду» <http://chausy-sustainable-development.by/index.php/projects/savewater1>

⁹ Проект ЕС «Браславский район – первый климатически нейтральный муниципалитет в Беларуси» <http://tv.sb.by/obshchestvo-27/article/braslav-v-zelenykh-tonakh.html>

¹⁰ Проект ЕС «Поддержка реализации комплексной энергетической политики в Республике Беларусь» <http://energoeffekt.gov.by/news/98-new2013/1462-2013-12-02-12-06-04>

¹¹ На сайте Соглашения мэров размещено пошаговое руководство по составлению Кадастра выбросов парниковых газов и Плана действий по устойчивому энергетическому развитию <http://www.soglasheniemerov.eu/Biblioteka.html>

составления необходимых документов, но пока сложность заключается в том, что небольшое количество национальных экспертов имеют необходимые знания и опыт¹². Можно предположить, что в скором времени этот пробел будет восполнен, т.к. количество городов-подписантов постоянно увеличивается и накапливается практический опыт участия в Соглашении мэров.

Следует отметить, что вместе с включением в Соглашение мэров климатического компонента в конце 2015 года, снова встала проблема нехватки практического опыта на местном уровне. Новые участники инициативы должны провести у себя оценку климатических рисков (оценить уязвимость региона к последствиям изменения климата) и разработать адаптационные мероприятия в дополнение к традиционным мерам по снижению выбросов парниковых газов. Проблема нехватки опыта и экспертов характерна не только для белорусских городов-подписантов, но и для европейских участников инициативы. Среди более чем 7 000 подписантов во всем мире около 600 взяли на себя обязательства 30-30 с учетом климатического компонента и лишь немногие из них составили План действий устойчивого энергетического и климатического развития¹³. Во время подготовки обучающих тренингов в рамках проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» осенью 2016 года МОО «Экопартнерство» столкнулось с тем, что новая методика Соглашения мэров¹⁴ требует адаптации к национальным условиям. В то же время имеется недостаток национальной экспертизы по климатической части.

В заключение можно отметить, что несмотря на то, что до сих пор небольшое количество белорусских городов имеет опыт участия в Соглашении мэров по климату и энергии, интерес к этой европейской инициативе постоянно растет. Инновационные проекты с финансовой поддержкой Европейского союза и других международных источников, которые реализуются в наиболее активных подписантах Соглашения мэров, делают его еще более привлекательным для других городов и районов. Очень важным является реализация рамочных проектов, таких как «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси»¹⁵ и «Соглашение мэров Восток II»¹⁶, которые оказывают содействие всем заинтересованным населенным пунктам в присоединении к инициативе и выполнении взятых на себя обязательств.

¹² 2 белорусские организации – фонд «Интеракция» и МОО «Экопартнерство» - имеют официальный статус Структуры поддержки (или Сторонника) Соглашения мэров и оказывают консультации заинтересованным городам - подписантам http://www.soglasheniemerov.eu/Storonniki-Soglasheniya.html?q=%D0%9F%D0%BE%D0%B8%D1%81%D0%BA+%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B2+%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F...&country_search=by&signatories

¹³ Список подписантов на сайте Соглашения мэров можно отсортировать с учетом тех, кто взял обязательства по адаптации http://www.soglasheniemerov.eu/about/signatories_ru.html?q=%D0%9F%D0%BE%D0%B8%D1%81%D0%BA%20%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%B2...&country_search=&population=&date_of_adhesion=&status=&commitments1=&commitments2=1&commitments3=&start=13

¹⁴ Методика составления Плана действий по устойчивому энергетическому и климатическому развитию и отчетности пока есть только на английском языке на сайте Соглашения мэров http://www.covenantofmayors.eu/IMG/pdf/Covenant_ReportingGuidelines.pdf

¹⁵ Веб-страница проекта ЕС «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» <http://ecopartnerstvo.by/ru/node/640>

¹⁶ Русскоязычный сайт Соглашения мэров http://www.soglasheniemerov.eu/index_ru.html создан и поддерживается в рамках проекта ЕС «Соглашение мэров Восток»

Результаты анкетирования местных властей и общественных организаций о потребностях поддержки по теме «Соглашение мэров»

МОО «Экопартнерство» в сотрудничестве с экспертными организациями «Балтийский экологический форум Германия» и Ассоциация «Энергоэффективные города Украины» разработали опросники для представителей местных органов власти и общественных организаций об их опыте участия в Соглашении мэров. Вопросы анкеты включали основные мотивы участия в данной инициативе, сложности и преимущества, источники финансовой поддержки данной деятельности, потребность в обучении и поддержке. Анкета для подписантов Соглашения мэров фокусировалась на приобретенном опыте участия в инициативе, в то время как анкета для городов, которые еще не присоединились к СМ содержала вопросы о намерениях и ожидаемых последствиях участия.

Анкетирование проводилось с июня по октябрь 2016 года включительно через онлайн-опрос с помощью электронной рассылки широкому кругу общественных организаций и ряду представителей местных властей. Также анкеты в бумажном виде распространялись на следующих мероприятиях для заинтересованных сторон:

- презентация проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» 21 июня 2016 г. в Минске,
- семинар-тренинг для общественных организаций «Города и изменение климата: проблемы, стратегии, действия» 9-10 сентября 2016 г. в Могилеве,
- семинар-тренинг для местных органов власти «Соглашение мэров по энергии и климату: первый этап» 5-6 октября 2016 г. в Бресте.



Презентация проекта 21.06.2016
в Минске



Семинар-тренинг 5-6.10.2016 г.
в Бресте

К ноябрю 2016 года было собрано 63 анкеты, заполненных представителями городов и районов – подписантов Соглашения мэров (18 респондентов) и неподписантов (45 респондентов). Среди них 25 человек представляли местные органы власти (исполком или подчиненная структура), 35 – общественные организации и 3 – независимые эксперты (коммерческая структура и областные управления по надзору за рациональным использованием ТЭР). Список организаций, чьи представители приняли участие в анкетировании приведен в приложении 1.

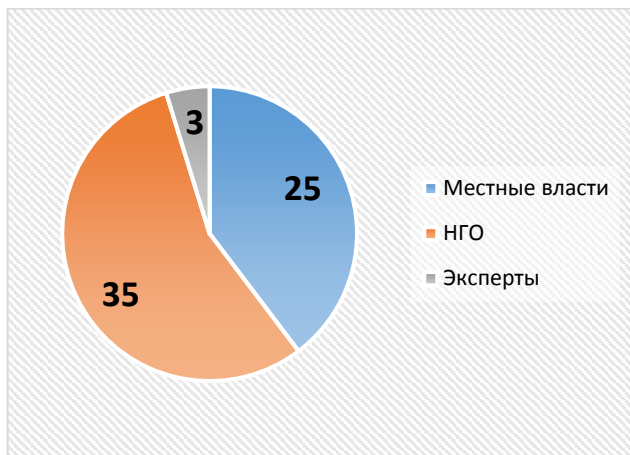


Диаграмма 1. Общий состав респондентов

Распределение респондентов по городам было следующим:

- 18 респондентов из городов и районов-подписантов Соглашения мэров (как действующих подписантов, так и тех, кто имеет статус «Участие приостановлено»): Берёза, Брест, Глубокое, Новогрудок, Полоцк, Ивье, Чаусы, Лиозно, Пуховичский район;

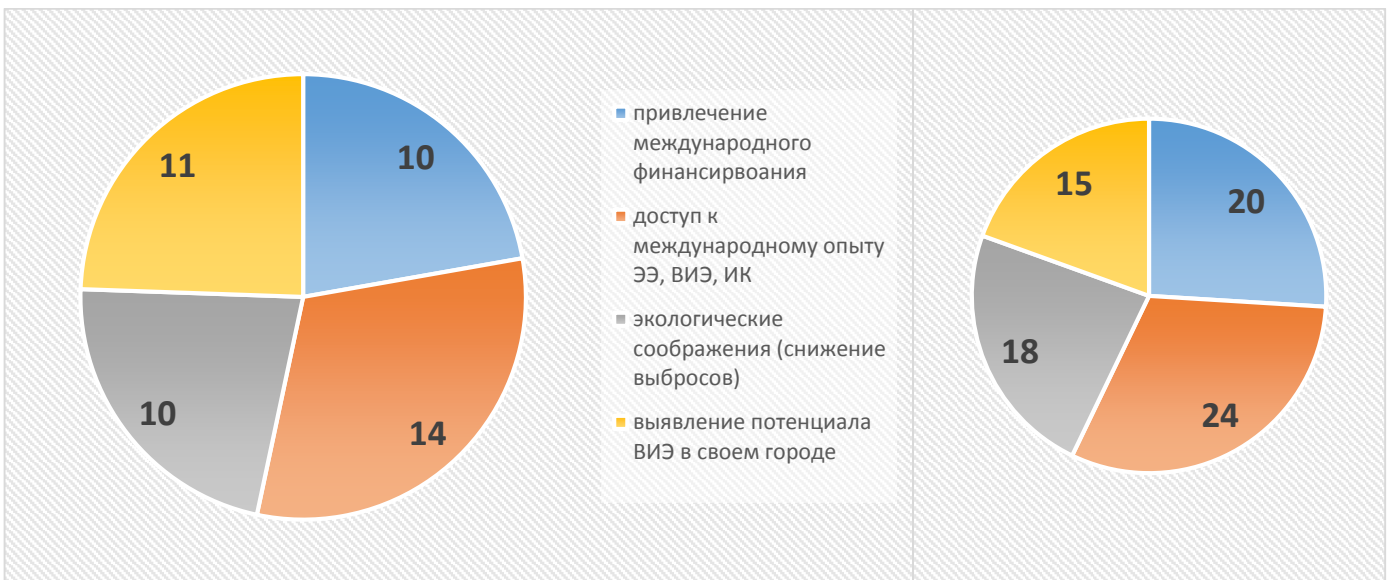
- 45 респондента из городов и районов-неподписантов Соглашения мэров: Белоозёрск, Бобруйск, Ветка, Вилейка, Глуск, Гомель, Гродно, Иваново, Кличев, Минск, Могилев, Осиповичи, Славгород, Сморгонь, Солигорск, Шарковщина, Бельничичи, Вилейка, Гродно, Орша, Сморгонь, Столбцы, Ходосы, Щучин, Горецкий район.

Следует отметить, что к моменту завершения анкетирования часть опрошенных неподписантов (Могилев, Кличев, Вилейка, Шарковщина, Ветка, Орша, Витебск) официально присоединились к Соглашению мэров, но их ответы учитывались среди неподписантов, поскольку они заполняли соответствующие анкеты.



Отвечая на вопрос о **мотивации присоединения городов–подписантов к Соглашению мэров** (Диаграмма 2), 14 респондентов акцентировали внимание на доступе к международному опыту в области энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. 11 респондентов делали упор на выявление и использование потенциала возобновляемых источников энергии в своем городе / районе. По 10 респондентов отметили такие причины, как 1) возможность привлечения финансирования (международные гранты и инвестиции) и 2) экологические соображения (сокращение выбросов парниковых газов).

Респонденты из городов-неподписантов (Диаграмма 3), описывая мотивацию возможного присоединения города к Соглашению мэров, также акцентировали внимание на доступе к международному опыту в области энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним (24 ответа), а также на возможности привлечения международного финансирования в виде грантов и инвестиций (20 ответов). Еще 18 ответов указывают на экологическую мотивацию (сокращение выбросов парниковых газов) и 15 ответов – выявление и использование потенциала возобновляемых источников энергии в своем городе / районе. Таким образом, мотивация городов до и после присоединения к Соглашению мэров не слишком отличается: главными факторами выступают интерес к международному опыту и финансированию, в то же время и экологический компонент имеет важное значение.

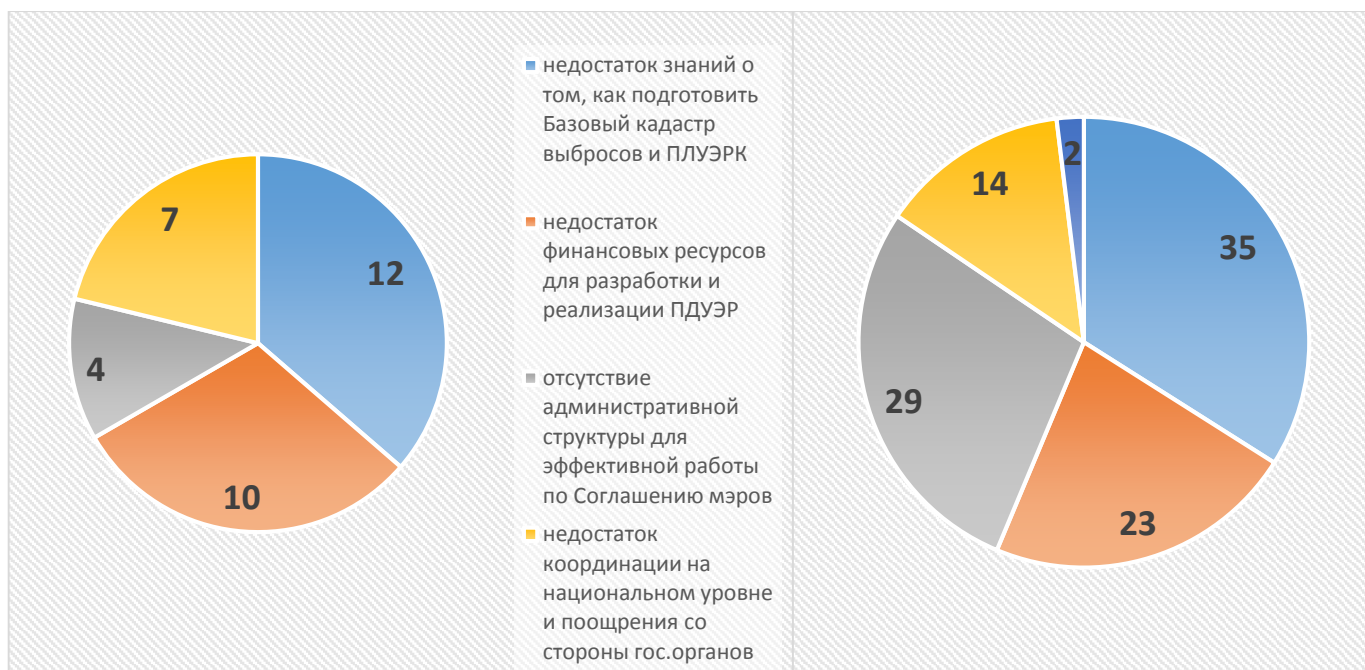


Диаграммы 2 и 3. Мотивация присоединения городов и районов к Соглашению мэров (ответы подписантов и неподписантов)

Согласно заполненным анкетам **ожидания большинства подписантов оправдались** (16 положительных ответов и 2 отрицательных). Те, кто ответил положительно, обосновали свое мнение, указав на текущие проекты в своих городах, доступность и полезность информации или надежды на активизацию работы в скором времени. 2 респондента объяснили отрицательные ответы словами "слишком много бюрократии" и "нет видимых результатов".

Среди **трудностей участия в Соглашении мэров** респонденты городов-подписантов отметили недостаток знаний о том, как подготовить Базовый кадастр выбросов и ПДУЭРК (12 ответов); недостаток финансовых ресурсов для разработки и реализации ПДУЭР (10 ответов); недостаток координации на национальном уровне и поощрения для городов со стороны госорганов (7 ответов); отсутствие административной структуры для эффективной работы по Соглашению мэров на местном уровне (4 ответа).

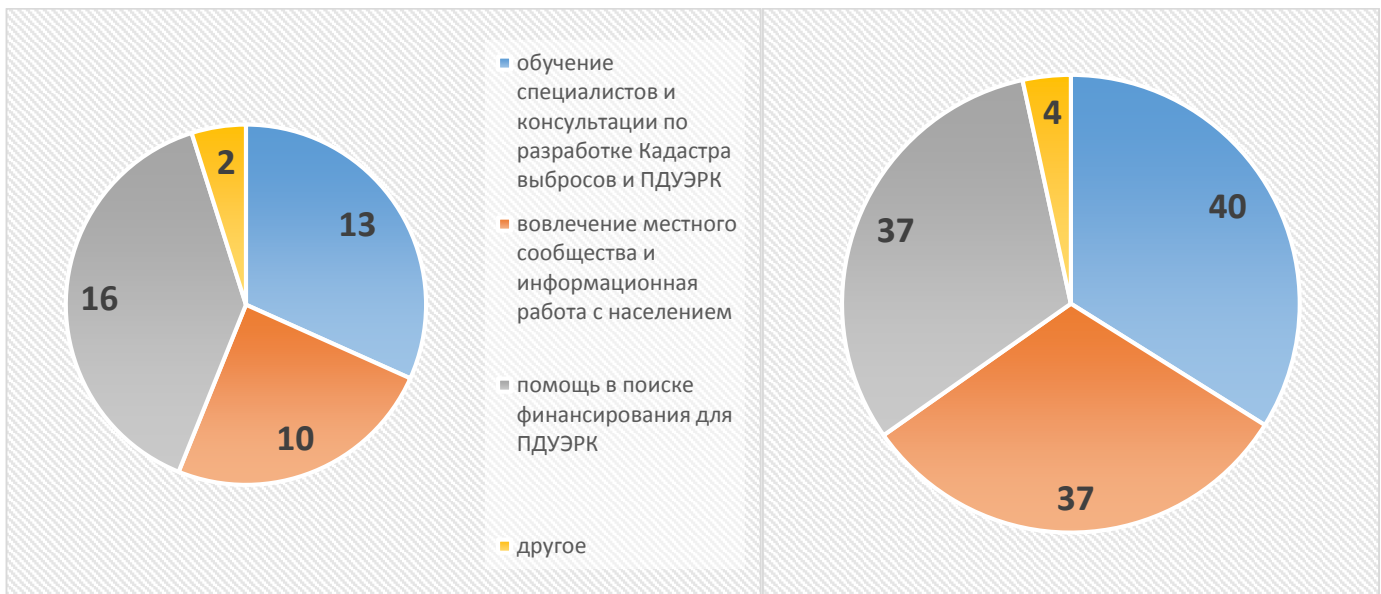
Респонденты из городов-неподписантов среди трудностей участия тоже чаще всего отмечали недостаток знаний о том, как подготовить Базовый кадастр выбросов и ПДУЭРК (35 ответов) и недостаток финансовых ресурсов для разработки и реализации ПДУЭРК (23 ответа). Отсутствие административной структуры для эффективной работы по Соглашению мэров в своем городе или районе упоминалось значительно чаще, чем в случае городов-подписантов (29 ответов). Недостаток координации на национальном уровне и поощрения со стороны госорганов был отмечен в 14 ответах. Т.е. на начальном этапе присоединения к Соглашению мэров большее значение имеет заинтересованность местных игроков и способность создать эффективную рабочую группу, нежели поддержка на национальном уровне, в то время как более опытные участники уже стремятся получить поощрение со стороны государства на более высоком уровне.



Диаграммы 4 и 5. Трудности участия в Соглашении мэров (ответы подписантов и неподписантов)

Практически все опрошенные заинтересованы получить поддержку в той или иной форме (Диаграммы 6 и 7). Наибольшее количество респондентов из городов – подписантов Соглашения мэров (16 человек) считают необходимыми для себя помощь в поиске финансирования для реализации ПДУЭРК. 13 респондентов указали потребность в обучении специалистов и консультации по разработке Кадастра выбросов и ПДУЭРК. 10 респондентов считают востребованным поддержку в работе в населением (вовлечение местного сообщества и информирование). 2 респондента отметили такие желания как «поиск партнеров для совместной реализации проектов» и «привлечение общественности».

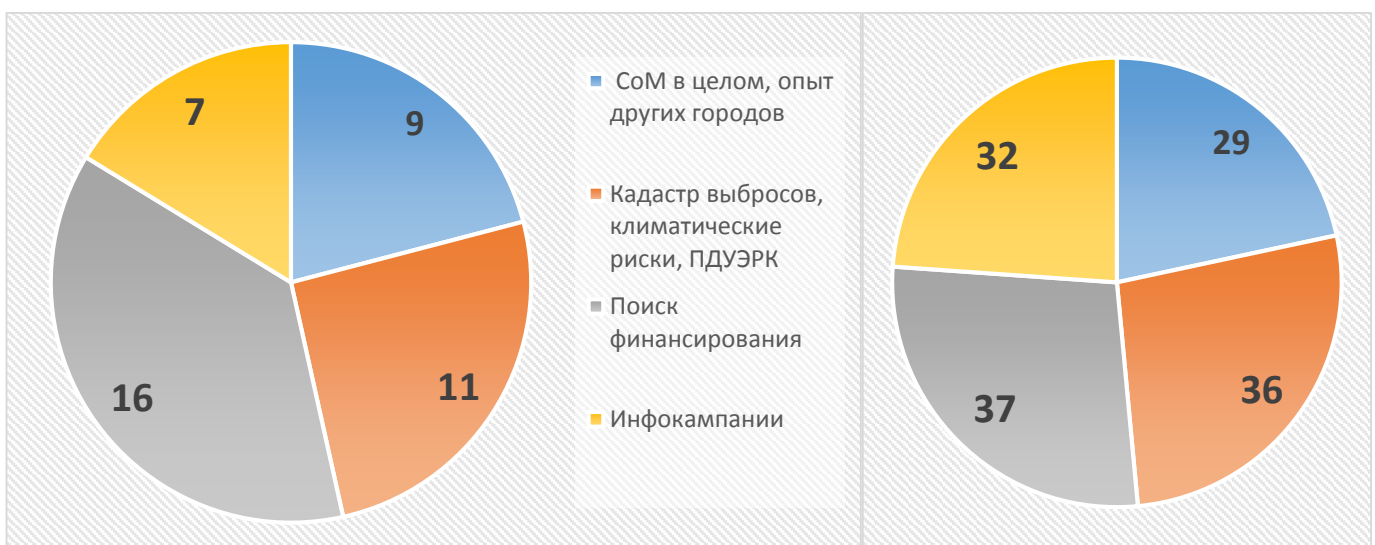
Респонденты из городов-неподписантов сделали более выраженный акцент на обучении специалистов и консультации по разработке Кадастра выбросов и ПДУЭРК (40 ответов). Поддержку с вовлечением местного сообщества, информационно-просветительской работой с населением, а также помощь в поиске финансирования для ПДУЭРК упомянули по 37 опрошенных из городов-неподписантов. Один респондент указал «затрудняюсь ответить на этот вопрос». Также несколько респондентов указали такие пожелания, как ознакомительные поездки с целью изучения международного опыта, проведение энергоаудита здания и обучение профильных специалистов.



Диаграммы 6 и 7. Необходимые формы поддержки для эффективного участия в Соглашении мэров (ответы подписантов и неподписантов)

Отвечая на **вопрос о предпочтительных темах обучения** (Диаграммы 8 и 9), большинство респондентов из городов-подписантов (16 человек) отметили поиск финансирования для ПДУЭРК. 11 респондентов заинтересованы узнать больше о составлении Кадастра выбросов, Оценке климатических рисков и разработке ПДУЭРК. 9 респондентов заинтересованы участвовать в мероприятиях про Соглашение мэров в целом и успешный опыт других городов. Тренинги об информационной работе с населением и СМИ интересны для 7 респондентов.

Респонденты из городов-неподписантов также проявили наиболее высокий интерес к обучению по теме поиска финансирования для реализации ПДУЭРК (37 ответов). 36 респондентов заинтересованы узнать больше о составлении Кадастра выбросов, Оценке климатических рисков и разработке ПДУЭРК. Информационная работе с населением и СМИ интересна для 32 респондентов. Соглашение мэров в целом вкупе с успешным опытом городов-подписантов интересно для 29 респондентов.



Диаграммы 8 и 9. Темы, по которым необходимо обучение подписантам и неподписантам Соглашения мэров

Таким образом, вопросы финансирования реализации Планов действий по Соглашению мэров интересуют более 80% опрошенных, как в городах-подписантах, так и в тех, которые только планируют присоединиться к инициативе. Составление Кадастра выбросов и ПДУЭРК в купе с новой темой оценки климатических рисков интересует 60% опрошенных представителей городов подписантов и 80% неподписантов.

Что касается предпочтительного **вида обучения** (Диаграммы 10 и 11), то почти все респонденты из городов-подписантов (17 из 18) предпочитают совещания, встречи и индивидуальные консультации. 14 респондентов заинтересованы посетить другие города-участники Соглашения мэров в целях обмена опытом. Тренинги, семинары и лекции являются привлекательными для 13 респондентов. Печатные материалы, такие как руководства, справочники и анкеты необходимы 8 респондентам. Онлайн-семинары отметили всего 5 респондентов.

Для респондентов из городов-неподписантов предпочтительны такие виды обучения, как тренинги, семинары и лекции (37 ответов), посещение других городов-участников Соглашения мэров для обмена опытом (33 ответов). Также для них востребованы совещания, встречи, индивидуальные консультации (29 ответов) и получение печатных материалов – руководства, справочники, анкеты (24 ответа). Онлайн семинары в большей степени интересуют неподписантов (17 ответов), но все равно не очень востребованы. Это говорит о том, что заинтересованные стороны предпочитают личный контакт и передачу опыта «из первых рук».



Диаграммы 10 и 11. Предпочтительные виды обучения для подписантов и неподписантов Соглашения мэров.

На вопрос о **потенциальных источниках финансирования для реализации ПДУЭРК** респонденты отвечали по-разному (Таблицы 3 и 4). По мнению респондентов из городов-подписантов основная доля материального обеспечения для работы по Соглашению мэров в городах обеспечивается либо международными грантами, либо местным бюджетом. Двое респондентов видят большой ресурс (85% или 65%) в привлечении собственных средств предприятий на территории города на модернизацию производства, приводящую к снижению выбросов парниковых газов. Никто из ответивших на этот вопрос не предложил иного варианта финансирования, чем отражено в таблице. Практически никто не рассчитывает на существенную помощь со стороны республиканского бюджета.

Таблица 3. Основные источники финансирования для выполнения Плана действий по устойчивому энергетическому развитию и климату в городах-подписантах Соглашения мэров

Средства местного бюджета, %	Средства республиканского бюджета, %	Собственные средства предприятий и организаций на территории города или района, %	Средства грантов и международной финансовой помощи, %
5	10	85	0
20	0	10	70
20	0	10	70
30	0	65	5
30	0	0	70
80	5	14	1
90	0	0	10
--	несущественно	нет	значительно
Программы по энергосбережению	Программы по энергосбережению	Модернизация предприятий за счёт собственных средств	50 000 Евро
30 (сумма средств местного бюджета и республиканского бюджета)		10	60

Ответы респондентов из городов-неподписантов Соглашения мэров показывают еще более выраженные ожидания и надежды, что международные гранты помогут финансово с выполнением добровольных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов. Четыре респондента из этой группы считают международные фонды основным или единственным источником финансирования данной деятельности в городах (90-100%), еще шесть респондентов отводят 60-70% на долю грантов.

В то же время среди неподписантов больше идей относительно альтернативных источников финансирования, не указанных в анкете: местный частный бизнес – 40%; субботники или добровольные взносы – 20%; средства населения на капремонт жилых домов (за счет жильцов) – 10%.

Таблица 4. Основные источники финансирования для выполнения Плана действий по устойчивому энергетическому развитию и климату в городах-неподписантах Соглашения мэров

Средства местного бюджета, %	Средства республиканского бюджета, %	Собственные средства предприятий и организаций на территории города\района, %	Средства грантов и международной финансовой помощи, %	Другие источники, %
--	--	да	да	--
да	--	да	да	--
да	--	--	да	--

да	--	--	да	--
--	--	--	да	--
--	30	10	60	--
--	--	10	90	--
--	--	--	100	--
--	--	--	100	--
10	10	10	70	--
10	10	10	70	
10	10	30	50	
10	10	10	50	20% (субботники или добровольные взносы)
10		15	30	
10	20	20	50	
10	30	10	50	
10	40	10	40	
15	25	10	50	
20	10	10	60	затрудняюсь определить корректно
20	20		60	
20	20	10	50	
25	5	10	50	10 (население, капремонт домов осуществляется за счет средств жильцов)
30			70	
30	10	10	50	
30	30	10	30	
30	30	10	20	40 (местный бизнес, частный)
30	30	10	30	
35	35	10	20	
40	10	20	30	
50		25	25	
70			30	

Кроме перечисленных вопросов у респондентов городов-неподписантов спрашивали о том, откуда они вообще узнали о Соглашении мэров. Цель данного вопроса заключалась в том, чтобы определить, **какие каналы лучше всего помогут информировать целевые группы о данной инициативе и возможностях участия в ней**. Ответы имели явную дифференциацию у представителей общественных организаций и представителей местных властей (Диаграммы 12 и 13). Первые в большей степени узнавали о Соглашении мэров на различных конференциях, семинарах, стажировках или от других общественных организаций. Как минимум пятеро респондентов впервые узнали о Соглашении мэров от МОО «Экопартнерство» в рамках мероприятий проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» или через

электронную рассылку для данного опроса через партнерские организации и сети (рассылка greenbel, распространение среди членов Международной ассоциации менеджмента недвижимости, приглашения на мероприятия и др.).

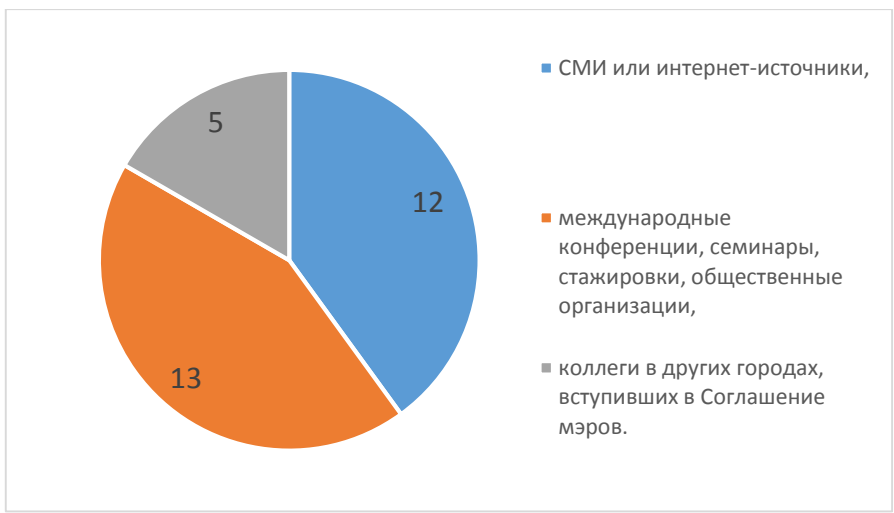


Диаграмма 12. Источники информации о Соглашении мэров для общественных организаций и инициатив

Многие представители местных органов власти также узнали о Соглашении мэров на различных конференциях, семинарах, стажировках или от общественных организаций. Вторым значимым каналом информации были коллеги из других городов, которые присоединились к инициативе. Вероятно, опыт других городов вызывает интерес и доверие у представителей местного самоуправления, даже на фоне того, что к ноябрю 2016 года лишь немногие города в Беларуси получили практический опыт участия в Соглашении мэров (всего восемь городов разработали ПДУЭР и четыре из них участвовали в международных проектах по тематике Соглашения мэров). Один из опрошенных (независимый эксперт) узнал об инициативе через конкурсную программу Европейского союза для городов-подписантов.



Диаграмма 13. Источники информации о Соглашении мэров для местных органов власти

Диаграммы 12 и 13 свидетельствуют о том, что для широкого информирования заинтересованных сторон о Соглашении мэров в целом необходимо активно работать со СМИ и интернет-площадками. Эффективным инструментом для привлечения местных властей могут служить мероприятия, на которых представлен практический опыт других городов.

Среди всех 63 опрошенных всего 5 респондентов из городов-подписантов и 8 респондентов городов-неподписантов не захотели подписаться на **рассылку по Соглашению мэров**, остальные 50 участников анкетирования оставили свои адреса электронной почты, чтобы регулярно получать новости по данной теме от МОО «Экопартнерство», что свидетельствует о высоком интересе к данной европейской инициативе как среди местных властей, так и среди общественных организаций.

Респонденты практически не использовали опцию дать собственный ответ на предложенные вопросы (помимо предложенных вариантов), т.е. не выражали противоположных или существенно отличающихся мнений. Вероятно, организаторы анкетирования адекватно представляют отношение целевых групп к теме Соглашения мэров, основных трудностях участия для белорусских городов и необходимых им формах поддержки.

Государственная политика Республики Беларусь и Соглашение мэров

Развитие государственной политики Республики Беларусь также благоприятствует участию городов и районов в Соглашении мэров по климату и энергии. Беларусь подписала и ратифицировала Парижское соглашение по климату, которое вступило в силу 4 ноября 2016 года. Таким образом, наша страна взяла на себя национальные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов не менее чем на 28% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерство иностранных дел Республики Беларусь рассматривают Соглашение мэров в качестве одного из эффективных механизмов выполнения взятых обязательств. Департамент по энергоэффективности Госстандарта Республики Беларусь также оказывает всестороннюю поддержку инициативе и мероприятиям по сокращению выбросов парниковых газов на местном уровне, в частности через реализацию программ энергосбережения.

В настоящее время в стране приняты следующие нормативные документы, поддерживающие деятельность городов в рамках Соглашения мэров:

- Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.,
- Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь,
- Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г.,
- Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года,
- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь,
- Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь,
- Закон Республики Беларусь "Об энергосбережении",
- Закон Республики Беларусь "О возобновляемых источниках энергии",
- Национальная программа энергосбережения на 2016-2020 годы,
- Национальная программа социально-экономического развития на 2016-2020 годы,
- и другие документы.

В стадии разработки находится Национальный план действий по внедрению принципов зеленой экономики до 2020 года и План действий по выполнению Парижского соглашения.

МОО «Экопартнерство» выступило инициатором создания Координационного совета по Соглашению мэров в Беларуси с участием министерств и ведомств, которые могут оказать влияние на снижение выбросов парниковых газов или адаптацию городов к изменению климата. Официальные письма-приглашения делегировать своего представителя в состав данного

Координационного совета были направлены в 6 органов управления и организаций в мае 2016 года. Положительный ответ был получен от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Департамента по энергоэффективности Госстандарта, Министерства ЖКХ, Министерства экономики (делегирована подчиненная структура Центр международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь), фонда «Интеракция» и Делегации Европейского союза в Республике Беларусь. На первом заседании Координационного совета по Соглашению мэров в Беларуси, которое состоялось 03.08.2016, его члены подтвердили готовность поддерживать участие белорусских городов в данной инициативе. Обсуждались формы работы Координационного совета и мероприятия для заинтересованных городов и районов (представителей местных органов власти и общественных организаций). Было составлено и утверждено Положение о Координационном совете, который создан в рамках проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси». После первого заседания еще 5 министерств были приглашены в члены данного Координационного совета: Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство лесного хозяйства, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство иностранных дел.

Интерес и содействие со стороны перечисленных министерств и ведомств говорит о том, что инициатива Соглашение мэров по климату и энергии соответствует приоритетным направлениям государственной политики Республики Беларусь в области энергосбережения, возобновляемой энергетики, охраны окружающей среды, социально-экономического развития и других направлений.

Заключение

Подводя итог проведенного анализа ситуации по Соглашению мэров в Беларуси по состоянию на ноябрь 2016 года, можно сказать, что как местные органы власти, так и общественные организации видят большой потенциал для присоединения и участия в данной европейской инициативе. Всего в Республике Беларусь 118 районов и 10 городов областного подчинения, пока относительно небольшое количество имеет практический опыт участия:

- 8 подписантов предоставили свои Планы действий по устойчивому энергетическому развитию и климату и начали их реализацию,
- 2 города находятся в процессе разработки ПДУЭРК,
- 6 районов не смогли в отведенное время разработать свои планы действий и их участие было приостановлено,
- 7 новых городов присоединились к инициативе в 2016 году и взяли на себя новые более амбициозные обязательства (сокращение выбросов парниковых газов на 30% к 2030 году и адаптация к изменению климата).

Это свидетельствует о недостатке знаний и навыков, необходимых белорусским городам и районам для успешного участия в Соглашении мэров, особенно с появлением климатического компонента в 2015 году.

Анкетирование представители властей и общественности показывает, что основным мотивирующим фактором присоединения городов и районов к Соглашению мэров является доступ к международному опыту и финансовым инструментам, а также экологические соображения. Многие опрошенные имеют потребность в обучении и активно участвуют в мероприятиях двух текущих проектов («Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» и «Соглашение мэров Восток II»), а также обращаются за консультациями в МОО «Экопартнерство» и фонд «Интеракция». Наиболее востребованными темами для обучения согласно проведенного опроса являются составление Кадастра выбросов парниковых газов,

оценка рисков, связанных с изменением климата, разработка ПДУЭРК и поиск финансирования для его реализации. Представители городов высказываются о необходимости изучения опыта других участников Соглашения мэров и обучении, как вовлекать местное население в деятельность по энергии и климату. Для новых участников Соглашения мэров более востребованы семинары и ознакомительные визиты, в то время как более опытные подписанты отдают предпочтение личным консультациям, рабочим совещаниям на местах с участием привлеченных экспертов.

Законодательство Республики Беларусь уделяет много внимания вопросам повышения энергоэффективности, сбалансированного социально-экономического развития, охраны окружающей среды, что благоприятствует участию городов и районов в европейской инициативе по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. Однако не хватает координации данных вопросов на национальном уровне, поскольку разные министерства и ведомства отвечают за разные аспекты данной политики. Для преодоления данного пробела в рамках проекта был создан Координационный совет по Соглашению мэров в Беларуси, который включает представителей восьми министерств и ведомств, двух общественных организаций и Делегации Европейского союза в Республике Беларусь.

Можно предположить, что реализация двух проектов Европейского союза («Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» и «Соглашение мэров Восток II») положительно скажется как на вовлечении новых городов и районов в эту инициативу, так и на успешном выполнении ими взятых на себя добровольных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. Оба проекта предполагают обучение представителей местных органов власти и общественных организаций, поддержку городам в составлении и реализации ПДУЭРК, обмен опытом между подписантами Соглашения мэров, координацию на национальном уровне и активное вовлечение общественности.

Приложение 1. Список организаций, чьи представители приняли участие в анкетировании о потребностях поддержки в рамках проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси»

Общественные объединения и инициативы:

МОО «Экопроект» (Могилев),
РСЭО «Живое партнерство» (Вилейка),
ОО по содействию устойчивому развитию Вилейского региона "ЗОВИК",
Центр содействия развитию и предпринимательству Белоозерского сельсовета,
ОО "Экорегиян Ясельда" (Березовский район, Иваново),
ОО «АСДЕМО» (Гомель),
ОО «Молодежный жилой комплекс «Солнечный» (Гомель),
Международный центр гражданских инициатив "Наш дом",
Экологическая инициатива «БУРЕНКО-плюс»,
Центр этичного отношения к природе (Минск),
ОО "Белорусское общество защиты потребителей" (представители из Минска, Могилева, Сморгони, Полоцка, Бреста),
ОО «Экодом» (Бобруйск),
Центр урбанистических проектов и инициатив «Прастора» (Витебск),
ВГУ им. П.М.Машерова (Витебск, студенческая инициатива),
Общественная инициатива из Ходосовского сельского совета Мстиславского района,
Общественная инициатива из Оршанского района,
Общественная инициатива из Славгорода,
Общественная инициатива из Вилейки,
Товарищество собственников из Минска,
Общественная организация или инициатива из Орши (анонимно),
Общественная организация или инициатива из Минска (анонимно),
Общественная организация или инициатива из Солигорска (анонимно)
Общественная организация или инициатива из Бельничского района (анонимно)
Член ассоциации фермеров Гродно,
«Школа рачительных хозяев» (СШ №12 г. Гродно),

Местные органы власти:

Клический, Славгородский, Глусский, Щучинский, Ветковский. Шарковщинский, Пуховичский, Ивьевский, Глубокский, Чаусский, Полоцкий, Новогрудский, Лиозненский райисполкомы,
Вилейский совет депутатов,
Бобруйский, Брестский горисполкомы,
ГП "Могилевское агентство развития"
КУМПП "Брестское городское ЖКХ",
ИКПП "Коммунальник" г. Горки,
Ивьевское РУП ЖКХ,
ГУПП «Березовское ЖКХ»

Эксперты:

ЗАО "Технологический парк Могилев",
Гомельское и Витебское областное управление по надзору за рациональным использованием ТЭР.

МОО «Экопартнерство» выражает глубокую признательность всем участникам анкетирования за предоставленные ответы!

СОГЛАШЕНИЕ МЭРОВ В БЕЛАРУСИ



Данная публикация подготовлена МОО «Экопартнерство» в рамках проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси» при финансовой поддержке Европейского союза.

Содержание публикации является ответственностью авторов и может не совпадать с точкой зрения Европейского союза.

Контакты

Международное общественное объединение «Экопроект «Партнёрство»
(МОО «Экопартнерство»)

220012, г. Минск, ул. Толбухина, 2, офис 520, Беларусь

Тел.: + 375 17 336 0191 (90)

Факс: + 375 17 336 0189

www.ecopartnerstvo.by

Координатор проекта «Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси»

Наталья Андреевко (na@ecopartnerstvo.by)